**АДМИНИСТРАЦИЯ КРУГЛЯНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ КАШИРСКОГО РАЙОНА**

**ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 13.01.2014г. № 1

с. Круглое

**Об утверждении муниципальной программы**

**"Обеспечение доступным и комфортным жильем**

**и коммунальными услугами граждан в**

**Круглянском сельском поселении на 2014-2016 годы"**

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 24.09.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь Уставом Круглянского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Круглянском сельском поселении на 2014-2016 годы» согласно приложению.

2. Контроль за исполнением данного постановления оставляю за собой.

Глава Круглянского

сельского поселения Г.Н.Лихачев

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации

Круглянского

сельского поседения

от 13 января 2014 г. №1

**Муниципальная программа**

**«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Круглянском сельском поселении на 2014-2016 годы»**

**ПАСПОРТ**

**муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Круглянском сельском поселении на 2014-2016 годы»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  Программы | «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Круглянском сельском поселении на 2014-2016 годы» (далее – Программа). |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Администрация Круглянского сельского поселения Каширского муниципального района Воронежской области |
| Соисполнители Программы | Отсутствуют |
| Основание для  разработки  Программы | Федеральный закон от 06 октября 2003 года  № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав Круглянского сельского поселения Каширского муниципального района Воронежской области. |
| Программно-целевые инструменты | Отсутствуют |
| Муниципальный  заказчик  Программы | Администрация Круглянского сельского поселения Каширского муниципального района Воронежской области |
| Цели муниципальной  Программы | -Повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения Круглянского сельского поселения Каширского муниципального района Воронежской области, в том числе с учётом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильём отдельных категорий граждан в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Воронежской области;  -обеспечение комфортной среды обитания и жизнедеятельности;  -повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению;  -обеспечение безопасности эксплуатации объектов теплоснабжения. |
| Задачи  Муниципальной Программы | -Создание условий для разработки муниципальными образованиями документов территориального планирования (генеральные планы) и градостроительного зонирования;  -обеспечение жильем категорий граждан в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Воронежской области, предоставление государственной поддержки молодым семьям на приобретение жилья;  -повышение эффективности деятельности организаций жилищно-коммунального хозяйства и ресурсосбережение;  -создание безопасных условий эксплуатации объектов при предоставлении коммунальных услуг |
| Сроки  реализации  Программы | 2014 - 2016 годы. |
| Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы | -Наличие разработанного генерального плана и откорректированных правил землепользования и застройки, шт.;  -количество семей граждан, улучшивших жилищные условия, в том числе с использованием средств социальных выплат за счет средств федерального, областного и местных бюджетов, семей;  -доля перечисленных муниципальным образованиям субсидий организациям, оказывающим услуги теплоснабжения, холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, части недополученных доходов в связи с применением государственных регулируемых цен (тарифов) при оказании услуг населению, в общем объеме субсидий, запланированных к перечислению, %;  снижение количества аварий на объектах теплоснабжения. |
| Объемы и  источники  финансирования  Программы | Общий объем финансирования муниципальной программы в 2014-2016 годах составит 98,0 тыс. рублей, в том числе:  местный бюджет –98,0тыс. рублей,  в том числе по годам реализации:  **2014 год** – 50,0тыс. рублей, из которых:  местный бюджет – 50 тыс. рублей.  **2015 год** – 22,0 тыс. рублей, из которых:  местный бюджет – 22,0 тыс. рублей.  **2016 год** – 26,0 рублей, из которых:  местный бюджет – 26,0 тыс. рублей,  Общий объем финансирования муниципальной программы за счет средств местного бюджета в 2014-2016 годах составит 98,0 тыс. рублей, в том числе:  подпрограмма 2. «Ремонт и восстановление объектов водоснабжения Круглянского сельского поселения - 30тыс. рублей, в том числе по годам реализации:  2014 год – 50,0 тыс. рублей,  2015 год – 22,0 тыс. рублей,  2016 год – 26,0 тыс. рублей. |
| Ожидаемые  конечные  результаты  реализации  Программы | Создание безопасной и комфортной среды проживания и жизнедеятельности человека;  создание условий для улучшения демографической ситуации, снижения социальной напряженности в обществе.  повышение удовлетворенности населения Круглянского сельского поселения уровнем жилищно-коммунального обслуживания. |
| Система  организации  контроля за  исполнением  Программы | Контроль исполнения программы осуществляет Администрация Круглянского сельского поселения Каширского муниципального района Воронежской области. |

I. **Общая характеристика текущего состояния в жилищной и жилищно-коммунальной сферах администрации Круглянского сельского поселения**, **основные проблемы и прогноз их развития**

**Стимулирование развития жилищного строительства**

Положительное влияние на развитие жилищного строительства оказывают законодательные и организационные меры по развитию конкуренции и снижению административных барьеров. Упрощены процедуры подготовки проектов планировки, разработки проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации, выдачи разрешений на строительство, государственного строительного надзора.

Ключевым элементом для комплексного развития территорий поселения в целях формирования комфортной среды обитания и жизнедеятельности человека продолжает оставаться градостроительная политика.

Принятый в 2004 году Градостроительный кодекс Российской Федерации определил процедуры разработки и утверждения основных документов реализации градостроительной политики: документов территориального планирования, градостроительного зонирования, документации по планировке территории. Такая система планирования пространственного развития обеспечивает организацию строительства, в том числе жилищного, с учетом общественных интересов, одновременно устанавливая прозрачные и устойчивые правила для застройщиков и инвесторов.

В предыдущие годы градостроительная документация не стала доминирующей формой организации территорий в общественных интересах. Преобладающая административно-разрешительная система в отношении каждого проекта строительства, в том числе жилищного, приводит к хаотичной застройке, низкому качеству организации среды проживания граждан и высоким административным барьерам в строительстве.

Документы территориального планирования являются важнейшим элементом при разработке областных и местных инвестиционных программ, формировании перечня инвестиционных проектов, финансируемых из областного и местных бюджетов, схем и проектов развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, территориальных комплексных схем природопользования, защиты территорий от чрезвычайных ситуаций.

С 2013 года в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2004 года №191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» при отсутствии генеральных планов наступают ограничения в принятии решений органами государственной власти и местного самоуправления о резервировании земель, об изъятии, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных или муниципальных нужд, о переводе земель из одной категории в другую, в подготовке документации по планировке территории при отсутствии документов территориального планирования.

**Повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению.**

Что касается коммунального комплекса Администрации Круглянского сельского поселения, то его деятельность характеризуется недостаточно высоким качеством предоставления коммунальных услуг, в связи с изношенностью (в среднем уровень износа 60%) и технологической отсталостью основных производственных фондов объектов коммунальной инфраструктуры.

Администрация Круглянского сельского поселения крайне озабочена данной ситуацией, но решить эту проблему «в одночасье» невозможно. Тем не менее, принимаются действенные меры по реконструкции и ремонту объектов инженерной инфраструктуры муниципальной собственности путем софинансирования выполнения работ из областного бюджета.

Данная ситуация в жилищно-коммунальном хозяйстве порождена неудовлетворительным финансовым положением организаций, осуществляющих деятельность в указанной сфере, высокими затратами и отсутствием экономических стимулов для снижения издержек, неэффективной системой управления, неразвитостью конкурентной среды.

Одной из причин высокой степени износа основных фондов коммунальной инфраструктуры является недоступность долгосрочных инвестиционных ресурсов для организаций коммунального комплекса. Как следствие, у этих организаций нет возможности осуществить проекты по реконструкции и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры без значительного повышения тарифов.

Действующий в большинстве случаев затратный метод формирования тарифов на коммунальные услуги с использованием нормативной рентабельности не стимулирует организации коммунального комплекса к снижению собственных издержек.

Планово-предупредительный ремонт сетей и оборудования систем уступил место аварийно-восстановительным работам.

Следствием высокого износа и технологической отсталости объектов коммунальной инфраструктуры является низкое качество предоставления коммунальных услуг, не соответствующее запросам потребителей.

Для повышения качества коммунальных услуг, снижения износа основных фондов необходимо обеспечить масштабную реализацию инвестиционных проектов модернизации объектов коммунального комплекса при обеспечении доступности коммунальных ресурсов для потребителей. Привлечение инвестиционных и заемных средств на длительный период могло бы позволить организациям коммунального комплекса снизить издержки предоставления коммунальных услуг, обеспечить возвратность кредитов и окупаемость инвестиций без значительного повышения тарифов.

II. **Приоритеты государственной политики в жилищной и жилищно-коммунальной сферах, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов реализации муниципальной программы**

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года №1662-р, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» приоритетом государственной жилищной политики является обеспечение населения доступным и качественным жильем, создание комфортной среды для человека и эффективного жилищно-коммунального хозяйства.

На сегодняшний день в Администрации Круглянского сельского поселения, как и на территории Российской Федерации в целом, в связи с улучшением качества жизни возросли требования к типу и качеству жилых помещений (квартира, дом и т.д.).

Уделяется внимание не только наличию основных коммунальных услуг, но и благоустройству территории, транспортной доступности, визуальной привлекательности, развитости инфраструктуры.

Для достижения данной цели необходимо решение следующих задач:

-обеспечение жильем категорий граждан в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Воронежской области, предоставление государственной поддержки молодым семьям на приобретение жилья;

-повышение эффективности деятельности организаций жилищно-коммунального хозяйства и ресурсосбережение;

-создание безопасных условий эксплуатации объектов при предоставлении коммунальных услуг

Таким образом, для достижения цели и решения указанных задач необходимо качественное улучшение состояния жилищно-коммунальной инфраструктуры.

Предоставление социальных выплат (единовременных денежных выплат) на приобретение жилья в рамках реализации мероприятий государственных программ (муниципальных программ) останется основной формой поддержки отдельных категорий граждан, которые нуждаются в улучшении жилищных условий, но не имеют возможности накопить средства на приобретение жилья на рыночных условиях.

Завершение разработки документов территориального планирования позволит на их основе обеспечить координацию текущих и среднесрочных прогнозов развития производственных мощностей на предприятиях, а также программами комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования, инвестиционными программами организаций коммунального комплекса по развитию системы коммунальной инфраструктуры, среднесрочными прогнозами жилищного и иного строительства.

В жилищно-коммунальном хозяйстве необходимо улучшить состояние коммунальной инфраструктуры.

Целями муниципальной программы являются:

повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения Администрации Круглянского сельского поселения, в том числе с учётом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильём отдельных категорий граждан в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Воронежской области, обеспечение комфортной среды обитания и жизнедеятельности;

повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению.

Цели муниципальной программы соответствуют:

приоритетам государственной жилищной политики, определенным Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года,

целевым ориентирам, определенным Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;

Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2020 года, утвержденной постановлением Воронежской областной Думы от 24.05.2007 г. №381-IVОД;

стратегической цели государственной жилищной политики - создание комфортной среды обитания и жизнедеятельности для человека, которая позволяет не только удовлетворять жилищные потребности, но и обеспечивает высокое качество жизни в целом.

Реализация муниципальной программы должна привести к созданию комфортной среды обитания и жизнедеятельности для граждан Администрации Круглянского сельского поселения обеспечению их доступным и качественным жильем.

Муниципальная программа будет реализовываться в период 2014-2016 годов в один этап.

Основные результаты Программы:

завершение разработки и принятия документов территориального планирования и градостроительного зонирования;

поэтапное выполнение обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, определенных законодательством;

снижение доли убыточных организаций жилищно-коммунального хозяйства;

снижение количества аварий на объектах теплоснабжения.

III. **Сведения о показателях и индикаторах муниципальной программы**

Показателями (индикаторами) муниципальной программы, являются:

-наличие разработанного генерального плана и откорректированных правил землепользования и застройки, шт.;

-количество семей граждан, улучшивших жилищные условия, в том числе с использованием средств социальных выплат за счет средств федерального, областного и местных бюджетов, семей;

-доля перечисленных муниципальным образованиям субсидий организациям, оказывающим услуги теплоснабжения, холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, части недополученных доходов в связи с применением государственных регулируемых цен (тарифов) при оказании услуг населению, в общем объеме субсидий, запланированных к перечислению, %;

Снижение количества аварий на объектах теплоснабжения, кол-во.

IV. **Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы**

Расходы на реализацию муниципальной программы формируются за счет средств бюджета Воронежской области и бюджета Круглянского сельского поселения Каширского муниципального района.

Обоснование планируемых объемов ресурсов на реализацию муниципальной программы заключается в том, что муниципальная программа обеспечивает вклад в создание и поддержание благоприятных условий для повышения уровня и качества жизни населения Круглянского сельского поселения Каширского муниципального района Воронежской области.

Общий объем финансирования муниципальной программы в 2014-2016 годах составит 98,0. рублей, в том числе:

местный бюджет – 98,0 тыс. рублей,

в том числе по годам реализации:

**2014 год** – 50,0 тыс. рублей, из которых:

местный бюджет – 50,0 тыс. рублей.

**2015 год** – 22,0 тыс. рублей, из которых:

местный бюджет – 22,0 тыс. рублей.

**2016 год** – 26,0тыс. рублей, из которых:

местный бюджет – 26,0 тыс. рублей,

Общий объем финансирования муниципальной программы за счет средств местного бюджета в 2014-2016 годах составит 98,0 тыс. рублей, в том числе:

подпрограмма 2. "Ремонт и восстановление объектов водоснабжения Круглянского сельского поселения" – 98,0тыс. рублей, в том числе по годам реализации:

2014 год – 50,0 тыс. рублей,

2015 год – 22,0 тыс. рублей,

2016 год – 26,0 тыс. рублей.

Объемы финансирования муниципальной программы подлежат ежегодному уточнению.

V. **Методика оценки эффективности муниципальной программы**

Оценка эффективности реализации муниципальной программы будет проводиться с использованием показателей (индикаторов) (далее – показатели) выполнения муниципальной программы (далее – показатели), мониторинг и оценка степени достижения целевых значений которых позволяют проанализировать ход выполнения программы и выработать правильное управленческое решение.

Методика оценки эффективности муниципальной программы (далее – Методика) представляет собой алгоритм оценки в процессе (по годам муниципальной программы) и по итогам реализации муниципальной программы в целом как результативности программы, исходя из оценки соответствия текущих значений показателей их целевым значениям, так и экономической эффективности достижения таких результатов с учетом объема ресурсов, направленных на реализацию программы.

Методика включает проведение количественных оценок эффективности по следующим направлениям:

1) степень достижения запланированных результатов (достижения целей и решения задач) муниципальной программы (оценка результативности);

2) степень соответствия фактических затрат местного бюджета запланированному уровню (оценка полноты использования бюджетных средств);

3) эффективность использования средств местного бюджета (оценка экономической эффективности достижения результатов).

Расчет результативности по каждому показателю муниципальной программы проводится по формуле:

 ,где:

Ei – степень достижения i - показателя муниципальной программы (процентов);

Tfi – фактическое значение показателя;

TNi – установленное муниципальной программой целевое значение показателя.

Расчет результативности реализации муниципальной программы в целом проводится по формуле:

,где:

E - результативность реализации муниципальной программы (процентов);

n - количество показателей Программы.

В целях оценки степени достижения запланированных результатов муниципальной программы устанавливаются следующие критерии:

если значение показателя результативности «E» равно или больше 70%, степень достижения запланированных результатов муниципальной программы оценивается как высокая;

если значение показателя результативности «E» равно или больше 40%, но меньше 70%, степень достижения запланированных результатов муниципальной программы оценивается как удовлетворительная;

если значение показателя результативности «E» меньше 40%, степень достижения запланированных результатов муниципальной программы оценивается как неудовлетворительная.

Расчет степени соответствия фактических затрат местного бюджета на реализацию муниципальной программы запланированному уровню производится по следующей формуле:

,где:

П – полнота использования бюджетных средств;

ЗО – фактические расходы местного бюджета на реализацию муниципальной программы в соответствующем периоде;

ЗП – запланированные местным бюджетом расходы на реализацию муниципальной программы в соответствующей периоде.

В целях оценки степени соответствия фактических затрат местного бюджета на реализацию муниципальной программы запланированному уровню, полученное значение показателя полноты использования бюджетных средств сравнивается со значением показателя результативности:

если значение показателя результативности «E» и значение показателя полноты использования бюджетных средств «П» равны или больше 70%, то степень соответствия фактических затрат местного бюджета на реализацию муниципальной программы запланированному уровню оценивается как удовлетворительная;

если значения показателя результативности «E» меньше 70%, а значение показателя полноты использования бюджетных средств «П» равно 100%, то степень соответствия фактических затрат местного бюджета на реализацию государственной программы запланированному уровню оценивается как неудовлетворительная.

Расчет эффективности использования средств местного бюджета на реализацию муниципальной программы производится по следующей формуле:

,где:

Э – эффективность использования средств местного бюджета;

П – показатель полноты использования бюджетных средств;

E – показатель результативности реализации муниципальной программы.

В целях оценки эффективности использования средств местного бюджета при реализации муниципальной программы устанавливаются следующие критерии:

если значение показателя эффективность использования средств местного бюджета «Э» равно 1, то такая эффективность оценивается как соответствующая запланированной;

если значение показателя эффективность использования средств местного бюджета «Э» меньше 1, то такая эффективность оценивается как высокая;

если значение показателя эффективность использования средств местного бюджета «Э» больше 1, то такая эффективность оценивается как низкая.